

INSPECTORATUL GENERAL  
DE CARABINIERI



INSPECTORATUL GENERAL  
AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ



**ACORD DE COOPERARE**  
**între Inspectoratul General de Carabiniери al MAI**  
**și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al MAI**

Inspectoratul General de Carabiniери al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare - IGC), călăuzindu-se de prevederile Legii nr. 219 din 08.11.202018 cu privire la Inspectoratul General de Carabiniери și Hotărîrii Guvernului nr. 332 din 18.07.2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabiniери, pe de o parte și,

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare - IGPF), călăuzindu-se de prevederile Legii nr. 283 din 28.12.2011 cu privire la Poliția de Frontieră, Legii nr. 215 din 04.11.2011 cu privire la frontiera de stat al Republicii Moldova, Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1145/2018, pe de altă parte, în continuare Părți,

*recunoscînd*, importanța asigurării securității frontierei de stat a Republicii Moldova și inviolabilitatea teritoriului Republicii Moldova precum și necesitatea asigurării ordinii și securității publice, misiunilor de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat,

de comun au convenit asupra încheierii prezentului acord de cooperare.

**Articolul 1**

**Noțiuni utilizate**

Noțiunile folosite în prezentul Acord au următoarele semnificații:

**acord** – document ce definește cadrul general de cooperare între IGPF și IGC;

**cooperare** – ansamblul de măsuri și acțiuni convenite și asumate de către Părți pentru îndeplinirea Acordului;

**coordonarea acțiunii forțelor și mijloacelor** – corelarea, pe bază de plan, a activităților de cooperare și alocarea de comun acord a resurselor de cooperare necesare;

**atribuții și misiuni de cooperare** – responsabilități asumate de Părți în vederea îndeplinirii prevederilor Acordului;

**planuri de cooperare** – documente care operaționalizează Acordul, realizate de către subdiviziunile Părților în vederea îndeplinirii sarcinilor specifice de cooperare;

**resurse de cooperare** - personalul, datele, informațiile și mijloacele de toate categoriile alocate cooperării între Părți;

**sprijin operativ** - punerea reciprocă la dispoziție a resurselor de cooperare pentru îndeplinirea atribuțiilor și misiunilor specifice și a celor de cooperare;

**titularul planului de cooperare** - șeful unei subdiviziuni subordonate Părților, care semnează planul de cooperare cu structura omoloagă a celeilalte Părți și poartă răspunderea pentru aplicarea măsurilor și acțiunilor de cooperare.

## Articolul 2

### Principiile cooperării

Principiile cooperării între IGPF și IGC sunt următoarele:

**Legalitatea** - cooperarea se desfășoară în baza și cu respectarea legislației naționale și internaționale aplicabile în domeniu.

**Respectarea drepturilor și libertăților omului** – părțile asigură respectarea drepturilor și libertăților omului. Nu se admite limitarea drepturilor și libertăților omului, cu excepția cazurilor prevăzute de Constituție și de alte acte legislative.

**Gestionarea unitară a acțiunilor și măsurilor de cooperare** - cooperarea se organizează și se desfășoară potrivit cadrului conceptual și funcțional comun între Părți.

**Complementaritatea** - cooperarea se realizează astfel încât acțiunile Părților să fie convergente/să se completeze și potențeze reciproc, să evite vidul de responsabilitate sau suprapunerile de competențe, paralelismele și diferendele privind exercitarea atribuțiilor.

**Autonomia** - cooperarea se realizează cu respectarea autonomiei organizatorice și funcționale a fiecăreia dintre Părți; Părțile pot conveni ca, în cazul unor acțiuni de cooperare desfășurate în comun, acestea să se desfășoare integrat, iar conducerea să se realizeze unitar de către una dintre ele. Părțile își păstrează autonomia privind gestionarea resurselor financiare și materiale destinate acțiunilor de cooperare și pot conveni, în funcție de situație, asupra aspectelor tehnice aferente utilizării acestora.

**Eficiența** - cooperarea trebuie să asigure optimizarea îndeplinirii atribuțiilor/misiunilor și a utilizării resurselor (umane, tehnice, tehnologice, informaționale, financiare, logistice etc.) fiecărei instituții în parte, precum și a celor angrenate în comun în activități de cooperare.

**Continuitatea** - activitățile specifice de cooperare desfășurate de Părți potrivit planurilor convenite se derulează fără întreruperi, asigurându-se succesiunea lor optimă în timp și spațiu, prin comunicare permanentă și transmiterea neîntreruptă de date și informații în funcție de evoluția situației.

**Oportunitatea** - cooperarea se realizează la momentul și în locul unde este necesară; relațiile între Părți se asigură prin comunicări/corespondență, prin contacte directe între angajații desemnați prin ordinul/dispoziția conducerii structurilor din care fac parte, precum și prin accesul la datele de interes din sistemele informaționale ale Părților.

**Confidențialitatea și compartimentarea muncii fiecărei structuri** - datele și informațiile se pun reciproc la dispoziție numai cu acordul și în condițiile stabilite de partea furnizoare a acestora, fără a fi permisă înstrăinarea către terți, precum și prin protejarea surselor proprii/nedivulgarea împrejurărilor și modurilor în care au fost obținute.

Părțile își transmit reciproc date cu un grad cât mai redus de relativitate care să nu genereze situații ce ar putea conduce la deconspirări, ratarea unor acțiuni, pierderea momentelor operative, materiale, morale sau de imagine instituțională.

### **Articolul 3**

#### **Domeniu cooperării**

1. Părțile vor coopera și își vor acorda ajutor reciproc în următoarele domenii:

- implementarea strategiilor și politicilor naționale, inclusiv a documentelor de politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, reformei carabinierilor;

- asigurarea realizării măsurilor de apărare a securității statului, menținerea regimului și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat, zona de frontieră, cât și apărarea vieții și sănătății publice;

- evaluarea riscurilor și măsuri de răspuns consolidat la frontiera de stat în baza principiilor de cooperare internațională pentru prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică la solicitarea IGPF;

- elaborarea procedurilor operaționale standard privind măsurile și activitățile Părților privind misiunile de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat;

- schimb de informații de interes operațional, inclusiv prin intermediul sistemelor informaționale ce țin de tendințele infracționalității pe domeniul menținerii și asigurării ordinii publice;

- consolidarea capacităților angajaților ambelor instituții pe subiectele de interes comun, asigurarea schimbului eficient de date privind evenimentele publice organizate și desfășurate atât în mun. Chișinău cât și în localitățile din zona de frontieră, ce prezintă risc în posibila extindere a acestora pînă în punctele de trecere a frontierei de stat;

- dezvoltarea resurselor umane pe dimensiunea de formare a formatorilor privind misiunile de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat, instruirilor pe subiectele de interes comun, organizarea exercițiilor comune, menite să contribuie la dezvoltarea și consolidarea capacităților profesionale ale angajaților Părților.

2. În funcție de atribuțiile ce le revin, Părțile și subdiviziunile subordonate acestora cooperează în domeniile de interes comun pentru îndeplinirea atribuțiilor și misiunilor proprii și/sau a celor rezultate din prevederile actelor normative în vigoare. Domeniile de interes comun se stabilesc prin acordul Părților în planurile de cooperare.

### **Articolul 4**

#### **Formele cooperării**

1. Cooperarea se va realiza prin:

- schimb de date statistice și informații de interes operațional necesare realizării atribuțiilor funcționale de către Părți, inclusiv prin intermediul sistemelor informaționale de care dispun acestea;

- schimb de experiență în domeniul luptei împotriva criminalității transfrontaliere, inclusiv prin realizarea de consultări, seminare și cursuri de instruire;

- planificarea și realizarea acțiunilor coordonate în lupta împotriva criminalității

transfrontaliere, asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat, prin planurile de cooperare;

- asigurarea suportului logistic la necesitate, respectiv cu forțe și mijloace în cazul posibilului aflux de migrați în zona de frontieră sau prin prisma impactului negativ asupra sănătății publice în cadrul Regulamentului Sanitar Internațional (delimitarea zonei de contingență, asigurarea cu generatoare electrice, corturi, asigurarea pazei în zonă etc.);

- acordarea reciprocă a suportului metodologic și practic în vederea cooperării și pentru asigurarea exercitării atribuțiilor personalului din subordine;

- sprijinirea reciprocă în ceea ce privește formarea personalului;

- consultanță pentru elaborarea proiectelor de interes comun, dezvoltarea cooperării interinstituționale și internaționale;

- acordarea reciprocă a suportului logistic necesar cooperării, în condițiile respectării principiului autonomiei;

- organizarea și desfășurarea conferințelor, meselor rotunde, seminarelor și altor întruniri pentru realizarea prevederilor prezentului Acord;

- dezvoltarea resurselor umane în vederea interacțiunii deținătorilor „Beretei de Onoare” a IGPF, specialiștilor/angajaților subdiviziunilor cu destinație specială a IGC, precum și a echipelor mobile mixte în operațiuni comune, după caz;

- efectuarea evaluărilor tactice și strategice comune, bazate pe rezultatele activităților de prevenire, depistare și investigare a infracțiunilor și contravențiilor și/sau punerea reciprocă la dispoziție a unor asemenea documente elaborate în domeniile comune de interes;

- elaborarea măsurilor pentru gestionarea potențialelor riscuri ce pot însoți faptele ilegale;

- identificarea formelor, metodelor noi de comitere a infracțiunilor și contravențiilor precum și stabilirea canalelor de acțiune comună pentru combaterea acestora.

2. Pentru optimizarea cooperării, Părțile și subdiviziunile subordonate acestora pot identifica/utiliza și alte forme de cooperare, în funcție de evoluția situației operative și de atribuțiile/misiunile ce le revin în mod curent și în cadrul planurilor de cooperare.

## **Articolul 5**

### **Atribuțiile Părților privind cooperarea**

Pentru realizarea scopului și obiectivelor cooperării, Părților le revin sarcini specifice rezultate din actele normative ce le reglementează activitatea și sarcini de cooperare prin care participă la îndeplinirea acțiunilor și măsurilor din prezentul Acord și din planurile de cooperare ce se elaborează subsecvent de către structurile din subordine.

## **Articolul 6**

### **Atribuțiile IGC privind cooperarea**

În cadrul cooperării cu IGPF, IGC îi revin următoarele sarcini:

- acordă asistență în domeniul prevenirii, depistării și investigării infracțiunilor și contravențiilor ce țin de competența Poliției de Frontieră;

- acordă asistență, după caz, pentru curmarea trecerii ilegale peste frontiera de stat;
- contribuie la realizarea măsurilor de apărare a securității statului, vieții și sănătății publice, de asigurare a ordinii publice în punctele de trecere și în zona de frontieră;
- asigură prezența specialiștilor necesari pentru formarea profesională în domenii de interes ale IGPF și cooperează în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane;
- acordă sprijin pentru analiza riscurilor și remiterea rapoartelor analitice ce țin de misiunile de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat și în zona de frontieră;
- acordă asistența tehnică/logistică de mobilitate și/sau personal pentru îndeplinirea activităților comune or de sprijin;
- asigură sprijinul cu forțe și mijloace în cazurile apariției amenințărilor și riscurilor de atac asupra sediului IGPF, precum și a sediilor direcțiilor regionale și sectoarelor Poliției de Frontieră, după posibilitate, în dependență de amplasarea subdiviziunilor IGC;
- acordă suportul necesar pentru căutarea și reținerea persoanelor și mijloacelor de transport care au participat la organizarea traficului de ființe umane, contrabandei, altor infracțiuni transfrontaliere;
- sprijină activitatea Poliției de Frontieră pentru asigurarea și restabilirea ordinii publice în zona de frontieră, în punctele de trecere a frontierei, desfășoară misiuni pentru aplicarea regulilor regimului frontierei de stat și a regimului zonei de frontieră;
- instruește și asigură formarea formatorilor angajaților Poliției de Frontieră pe dimensiunea ce ține de misiunile de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat;
- oferă în limitele prezentului Acord și a competențelor legale, orice alt suport necesar cooperării cu IGPF.

## **Articolul 7**

### **Atribuțiile IGPF privind cooperarea**

În cadrul cooperării cu IGC, IGPF îi revin următoarele sarcini:

- acordă, în limitele prezentului Acord și a competențelor legale, orice alt suport necesar îndeplinirii atribuțiilor IGC;
- asigură prezența specialiștilor necesari pentru formarea profesională în domenii de interes ale Părților și cooperează în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane;
- acordă asistența tehnică de mobilitate și/sau personal pentru îndeplinirea activităților comune or de sprijin;
- acordă, în limitele prezentului Acord și a competențelor legale, orice alt suport necesar cooperării cu IGC privind misiunile de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat;
- sprijină IGC privind formarea formatorilor în domeniul executării unor misiuni comune, în baza planurilor de cooperare;
- oferă, după caz, informații ce le deține, pentru prevenirea și combaterea criminalității, asigurarea ordinii și securității publice, apărarea drepturilor și

intereselor legitime ale persoanelor din zona de frontieră;

- asigură în comun cu IGC schimbul eficient de date privind evenimentele publice organizare și desfășurate atât în mun. Chișinău cât și în localitățile din zona de frontieră, care au drept scop extinderea ariei acestora pînă în punctele de trecere a frontierei de stat, schimbul de date analitice, cât și tendințe ale infracționalității ce țin de restabilirea ordinii publice;

- organizează și desfășoară cu IGC exerciții comune axate pe dezvoltarea capacităților profesionale ale angajaților Părților.

## **Articolul 8**

### **Condițiile și modul de desfășurare a cooperării**

Părțile cooperează în următoarele condiții generale:

- mențin egalitatea între ele în ceea ce privește rolurile ce le revin în cadrul cooperării;

- beneficiază de independență operațională în ceea ce privește procedurile de lucru utilizate;

- planifică, organizează, coordonează și desfășoară riguros acțiunile de cooperare, evită / reglementează de comun acord eventualele, suprapuneri de sarcini și paralelisme funcționale;

- își susțin reciproc inițiativele și pozițiile instituționale legale, exprimate în legătură cu acțiunile și misiunile desfășurate în cadrul cooperării;

- respectă și promovează reciproc interesele și imaginea instituțională a celeilalte Părți în cadrul acțiunilor de cooperare;

- protejează reciproc personalul antrenat în acțiuni de cooperare și îi acordă sprijinul profesional necesar;

- inițiază și desfășoară acțiunile de cooperare numai cu informarea prealabilă a celeilalte Părți, semnalează oportun încheierea acțiunilor și rezultatele acestora;

- efectuează schimbul de experiență în domeniile de cooperare.

## **Articolul 9**

### **Modul de desfășurare a cooperării**

1. Subdiviziunile regionale ale Părților îndeplinesc sarcinile incluse de comun acord în planurile de cooperare, potrivit atribuțiilor și misiunilor specifice și a celor de cooperare.

2. În cadrul planurilor de cooperare, activitatea se organizează pe atribuții și misiuni, pe etape ale acestora, dacă este cazul, precum și în timp și spațiu. Planurile de cooperare prevăd cadrul general și specific în care se cooperează, modul de cooperare în diferite situații, pe ipoteze de lucru, termene, responsabilități, resursele de cooperare implicate, realizarea comunicării și a conducerii.

3. Activitățile de cooperare se desfășoară la cererea uneia dintre Părți, pentru soluționarea unor situații, și/sau în contextul acțiunilor prevăzute în planurile de cooperare.

4. Părțile la nivel central vor elabora planul de cooperare în domeniile de interes convenite, iar subdiviziunile regionale ale acestora, vor elabora planuri de cooperare cu reflectarea măsurilor stabilite.

5. La nivel teritorial, cooperarea se organizează între Direcțiile regionale ale Poliției de Frontieră și Direcțiile regionale ale IGC

6. Planurile de cooperare se încheie pe perioadă nedeterminată și se revizuiesc, de regulă, anual, și ori de câte ori este nevoie.

7. Verificarea eficienței Acordului de cooperare și a planurilor subsecvente se realizează prin efectuarea de evaluări comune, prin analiza rapoartelor privind misiunile de cooperare și prin alte metode care pun în evidență relevanța activităților organizate și desfășurate în comun. Evaluările de eficiență se realizează semestrial, iar rezultatele acestora se aduc la cunoștința structurilor cu atribuții în domeniu, a titularilor planurilor de cooperare și a șefilor IGPF și IGC în scopul perfecționării activităților ce fac obiectul prezentului Acord.

8. Pentru organizare și desfășurarea acțiunilor de cooperare și a celor de sprijin al acestora, Părțile creează grupul comun de analiză a riscurilor, pot constitui echipe mixte, grupuri de lucru, precum și alte structuri necesare îndeplinirii sarcinilor de cooperare în vederea asigurării interoperabilității Părților pe dimensiunea misiunilor de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat.

9. Gestionarea problematicii cooperării și monitorizarea aplicării mecanismelor de cooperare se realizează de către structurile stabilite prin ordinul șefilor IGPF și IGC. Părțile se informează reciproc asupra structurilor cu atribuții de gestionare și monitorizare a cooperării.

10. Schimbul de informații ce constituie secret de stat se va realiza în condițiile legislației în domeniu.

## **Articolul 10**

### **Soluționarea divergențelor**

1. Orice situație în litigiu sau care are ca obiect derogarea de la prevederile prezentului Acord, se verifică prin compartimentele stabilite de conducerea Părților, iar rezultatul și măsurile se comunică, în scris, celeilalte Părți.

2. În cazul că litigiile vizează atribuții/misiuni importante și urgente, ori care sunt în desfășurare și pot fi astfel periclitate, situația se raportează imediat titularilor planurilor de cooperare sau, dacă depășesc nivelul competențelor acestora, se aduc ierarhic la cunoștința celor în drept să decidă. Aceste situații se soluționează în termeni restrânși, potrivit procedurilor și competențelor stabilite în comun de către Părți.

3. Dacă urgența acțiunii nu permite așteptarea hotărârii conducătorilor superiori, persoanele cu atribuții pe plan local își asumă răspunderea, urmînd ca aspectul litigios să fie soluționat ulterior.

4. În cazul în care situația de litigiu nu poate fi soluționată prin acordul Părților sau pe cale amiabilă, se recurge la celelalte căi legale, după caz.

## **Articolul 11**

### **Clauze finale**

1. Prezentul Acord se interpretează și se aplică potrivit prevederilor actelor normative în vigoare ce reglementează domeniile de acțiune care fac obiectul cooperării.

2. În limita competențelor, în situații care nu suferă amânare și nu au fost prevăzute în prezentul Acord, se pot realiza activități de colaborare directă între subdiviziunile Părților și, ulterior, se informează conducerea privind conținutul solicitărilor și acțiunilor executate.

3. Părțile stabilesc canale comune de informare și promovare a activităților pe care le desfășoară.

4. Prezentul Acord se încheie pe o perioadă nedeterminată. Acest Acord poate fi reziliat unilateral de oricare dintre Părți, transmitând o notificare scrisă cu trei luni înainte în acest sens.

5. La prezentul Acord pot fi operate modificări și completări consemnate în protocoale adiționale, care constituie parte integrantă a prezentului Acord și intră în vigoare din ziua semnării acestora de către Părți.

6. Prezentul Acord s-a întocmit în limba de stat, în două exemplare cu aceeași forță juridică, fiecare Parte obligându-se să asigure transmiterea acestuia la subdiviziunile proprii și punerea în aplicare a măsurilor stabilite.

Semnat la Chișinău la data de „21” octombrie 2019.

### Adresele juridice ale Părților

**IGC**  
al Ministerului Afacerilor Interne  
MD-2028, mun. Chișinău  
str. Gh.Asachi 65 A,  
tel. (373-22) 73 93-00,  
fax. (373-22) 73-93-03,  
pagina web: [www.carabinier.gov.md](http://www.carabinier.gov.md)  
e-mail: [carabinier@mai.gov.md](mailto:carabinier@mai.gov.md)

**IGPF**  
al Ministerului Afacerilor Interne  
MD-2012, mun. Chișinău  
str. Petricani, 19  
tel. (373-22)264-589,  
fax. (373-22)259-641,  
pagina web: [www.border.gov.md](http://www.border.gov.md)  
e-mail: [politia.frontiera@border.gov.md](mailto:politia.frontiera@border.gov.md)

Comandant general al  
Inspectoratului General  
de Carabinieri  
colonel **Anatolie DĂNILĂ**



#-4  
21 octombrie 2019

Șef Inspectorat General al  
Polizei de Frontieră  
comisar-șef **Rosian VASILOI**



m. 1582  
21 octombrie 2019